联合国 S/PV.8377



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三七七次会议

2018年10月22日星期一上午10时举行

纽约

主席：	科尔多瓦·索里亚夫人	（多民族玻利维亚国）
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的报告（S/2018/912）

18-33305 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告（S/2018/912）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动负责人杰里迈亚•马麻波拉先生参加本次会议。

马麻波拉先生以视频电话会议方式参加今天的会议。

安全理事会将开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/912，其中载有秘书长关于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的报告。

我现在请马麻波拉先生发言。

马麻波拉先生（*以英语发言*）：我荣幸地再次向安全理事会介绍达尔富尔局势及非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的最新情况，特别是特派团的重组和缩编进程。有关这些问题的详细情况载于10月12日秘书长关于达尔富尔混合行动的报告(S/2018/912)之中，报告所述期间为6月11日至10月8日。

今年7月13日通过了第2429（2018）号决议，我们就此认真启动特派团的重组和缩编工作。根据非洲联盟（非盟）主席和秘书长的联合特别报告（S/2018/530），我们正在把特派团总部从法希尔迁往扎林盖，联合特别代表也将迁往喀土穆。目前，特派团正与联合国苏丹国家工作队一道最后确定关于州联络职能的概念，这将在特派团过渡和最后撤离期间促进协作。

目前，特派团着手开展工作，到今年12月将把军事人员减少3265人，到2019年5月30日将削减1420人。警察部门将维持2500人的总兵力。军事部门将继续驻扎在大杰贝勒迈拉地区经重新界定的责任区，侧重点是传统维和职能和保持灵活性，以便在情况需要时在达尔富尔其它地区作出应对。在军事部门减员的同时，目前正在敲定到2019年6月30日削减1184名文职人员的计划。这些人员总共包括189个国际人员职位、935名本国人员职位以及60个联合国自愿人员职位。如得到预算委员会核准，将分三个阶段开展拟议削减人员工作，到今年12月31日减少385个职位、到2019年3月31日减少89个职位，以及到2019年6月底减少710个职位。与裁减部队和文职人员同步，我们在10月提出关闭5个队部——3个于11月关闭，2个于12月关闭——此外，到2019年10月30日将关闭尼亚拉、蒂内和朱奈纳的3个地区总部。我们将继续监测达尔富尔混合行动已撤离地区对安全和保护平民产生的影响。迄今为止，我们尚未看到任何消极影响。

根据特派团行动双管齐下办法的要求，达尔富尔混合行动及各联合国机构、基金和方案与苏丹政府共同制订了大杰贝勒迈拉以外地区过渡概念。其基础是通过联合分析、规划和业务活动开展统筹协调的联合国全系统协作，目标是实现稳定，以防重新陷入冲突。安理会成员或许记得，正如秘书长和非盟委员会主席联合特别报告所述，这一概念设想在北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔四州首府设立共同的联合国系统州联络办事处。

因此，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队商定了国家联络职能概念的各个要素，其设想是联合开展方案，在达尔富尔混合行动多年来努力的基础上更进一步。国家联络职能的概念指出了达尔富尔混合行动与联合国国家工作队对两年过渡期内未来道路的共识。

我们今天的会议还将根据达尔富尔混合行动重新确定的优先事项，审议切合实际且可以实现的以下方面的撤离基准：保护平民，监测和报告人权，为人道主义援助提供便利，调解族群间冲突和其他地方冲突，采取措施解决根源问题，以及对苏丹政府与未签约运动进行调解。

安理会成员会注意到，秘书长10月12日关于达尔富尔混合行动的报告详细介绍了这些定义清晰的基准和在实现达尔富尔混合行动战略优先事项方面取得的进展。值得注意的是，这些拟议基准的新指标尤其反映了达尔富尔以及整个苏丹安全局势的积极变化。这些指标不仅在时间上是现实和可衡量的，而且以苏丹政府为核心，因为终究要由苏丹政府负责向达尔富尔的公民提供基本服务。

我高兴地报告，正如秘书长最近几个月的报告所示，达尔富尔目前的局势仍然相对安宁、和平，除了杰贝勒迈拉的小块地区，在那里，政府与反叛力量的武装冲突仍在继续。此外，族群间冲突的报告数量较少。然而，尽管取得了这些进展，达尔富尔混合行动的记录表明，牧民与农民之间——主要是境内流离失所者与回返者之间——因为土地和资源而紧张增多。

安理会可能还注意到，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派（苏解/瓦希德派）也首次宣布9月20日至12月18日的三个月单方面停火，以使人道主义援助畅通无阻地进入杰贝勒迈拉受山体滑坡影响的地区。然而，9月20日和21日，苏丹武装部队据报袭击了苏解/瓦希德派在Saboon el fag、Gur Lumbung、Kuilla和Amra的阵地，它们均位于南达尔富尔卡斯队部的东北方向地区。据报有三名苏解/瓦希德派成员死亡。

10月12日至14日，在戈洛临时行动基地以东和东北约两公里处的两个村庄，苏解/瓦希德派的两个派别发生内斗，原因是在参加与苏丹政府签署和平协议方面存在分歧。内斗造成八人死亡，两个村庄的局势仍然紧张。我谨正式指出，在最近杰贝勒迈拉Tagulei地区发生泥石流灾害期间，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队联手提供人道主义援助，并在苏丹政府和苏解/瓦希德派成员的控制地区得到他们的合作。

然而，我必须指出，尽管安全局势有所改善，但境内流离失所者仍然对蓄意攻击、袭击、破坏农场、骚扰、侵占土地问题和盗窃牲畜感到关切。在这段时期内，据报发生了六起由土地和牲畜失窃引起的族群间冲突，造成18人死亡。达尔富尔混合行动与政府当局、联合国国家工作队、族群领导人和相关机构合作，继续重点关注预警、预防措施、能力建设以及努力解决冲突根源。

尽管资源有限，人道主义伙伴仍继续向达尔富尔五个州有需要的人提供援助。他们在进入达尔富尔南部和中部杰贝勒迈拉地区的一些地点时遇到困难，这是因为持续的武装冲突和降雨使一些道路无法通行，造成达尔富尔西、南、中部的平民流离失所，房屋和财产被毁。接受援助的弱势群体人数、在本报告所述期间的流离失所者人数以及经核实和登记的人数的详细情况载于非洲联盟委员会主席与联合国秘书长的特别报告（S/2018/530）。

人权关切将继续是苏丹政府、达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和国际社会必须认真处理的一个重要基准。在报告所述期间，新的侵犯和践踏人权案件数量有所减少，达尔富尔混合行动记录了134起新案件，涉及304名受害者，与之相比，2月16日至6月10日有169起案件，涉及508名受害者。这些侵犯行为主要是袭击、杀戮、犯罪活动、绑架以及性暴力和性别暴力，因而在境内流离失所者营地内部及其周边营造了一种了敌对的环境。我们的重点应该是建设苏丹政府的能力，以使其正面应对这些挑战，履行其首要责任，保护平民和境内流离失所者，提供安全，解决人们没有信心向当局报告案件、缺乏适当的执法当局以及无力提供基本社会服务的问题。

达尔富尔混合行动继续与苏丹政府合作，建设刑事司法系统成员的能力，以确保其有效履行职责。我谨通知安理会，目前正在准备与苏丹政府开始建设性讨论，商讨是否需要按照第2429(2018)号决议的要求，在苏丹设立人权事务高级专员办事处在该国的办事处。

《多哈达尔富尔和平文件》的执行工作仍在继续，不过由于在能力和资源上的制约因素而进展缓慢。8月13日在喀土穆举行了达尔富尔内部对话和协商项目理事会会议，会上决定将该项目延期至12月31日。会议指出，筹资和达尔富尔混合行动当前的重组是该进程面临的重大挑战。

9月23日，我在喀土穆会见了《多哈达尔富尔和平文件》各委员会的专员，讨论了全面执行《多哈文件》的前景。专员们一致认为，有必要探讨其它筹资机会和让更多捐助方参与进来的办法。这次会议是7月11日在多哈举行的执行工作后续行动委员会第13次会议建议的后续行动。

我以联合首席调解人的身份，继续与苏丹政府和未签署和平文件的两运动——苏丹解放军明尼·米纳维派和正义与平等运动吉布里勒·易卜拉欣派——接触，支持非洲联盟高级别执行小组弥合它们之间的分歧，以便它们能够商定并签署一个谈判前框架，以利签署停止敌对行动协议，并在该小组提出的路线图基础上恢复政治谈判。与未签署和平文件的运动的接触仍在继续。我继续呼吁各运动和苏丹政府认真完成谈判。我将继续与非盟执行小组和卡塔尔政府合作，施加压力，我希望这将促使各方顺利就路线图达成一致。我们得到了德国政府、贝格霍夫基金会以及美国和英国政府的广泛支持。

我最近于9月19日向非洲联盟和平与安全理事会通报了情况，并宣布，让苏丹解放军领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔加入和平进程的所有努力迄今都未能凑效。我敦促安理会考虑对这位苏丹解放军领导人采取严厉行动，因为从各个方面看，他选择敌对和武装斗争，而不是停止敌对行动和参与政治进程。他不太可能在短期内改变这一立场。安全理事会不妨考虑对这位苏丹解放军领导人采取何种行动。

主席(*以西班牙语发言*):我感谢马麻波拉先生今天的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）:我们感谢联合特别代表马麻波拉的全面通报。

我们高兴地注意到，达尔富尔境内安全局势继续好转。鉴于族群间冲突次数仍然不多，犯罪率不断下降，我们要赞扬苏丹政府所做的努力，并赞扬各州当局、地方领袖和安全人员开展协作。这证明，安全理事会的决定为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)根据非洲联盟委员会主席和秘书长关于达尔富尔混合行动的特别报告(S/2018/530)概述的过渡概念撤出苏丹创造了条件。达尔富尔局势不能再被定性为政府军与非国家行为体之间的武装冲突。现在的问题是，发展不足，而旷日持久的人道主义危机和侵犯人权行为又令这一情形雪上加霜。

苏丹政府正在做出巨大努力，寻找减轻达尔富尔人民痛苦的持久解决办法。它正在努力填补达尔富尔混合行动队部关闭可能造成的真空，为此设立了提供执法和法治的机构。例如，收缴武器行动大大减轻了族群间暴力。然而，很明显，苏丹政府的努力因缺乏能力和资源而受到限制。它需要国际社会提供大量援助。此类援助迄今几乎没有着落。

正是在此背景下，我们赞扬常务副秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员决定在大会一般性辩论期间举行一次高级别会议，讨论达尔富尔从维持和平向建设和平与发展过渡的问题。会议成功地强调，迫切需要为达尔富尔的这一过渡提供资金，并支持采取一种“全系统”办法。我们相信，将很快举行拟议的认捐会议，使捐助方有机会承诺提供财政支持。

这一点特别重要。只有持续资助苏丹政府的发展努力，并作出适当的供资安排，使联合国国家工作队各机构和方案能够并更好地开展工作，才能确保在达尔富尔取得的令人瞩目的成果。国际社会在达尔富尔的投入太多了，不能因为缺乏资源而面临失败风险。若要避免重新陷入冲突的可能性，就须继续对达尔富尔恢复和建设和平努力进行投资。在安全局势取得重大进展而政治进程未同时推进的情况下，冲突重燃的可能性依然存在。

达尔富尔反叛团体对确保达尔富尔和平并未表现出真正的兴趣。它们在邻国从事犯罪活动，积累了大量的不义之财，丝毫没有追求和平的真正动力。我们认为，现在时候已到，必须对我们推动苏丹政治和平进程的策略作出范式转变，并对这些团体施加真正压力。不应允许它们以达尔富尔和平进程为借口，在邻国从事非法活动，从中获益。如果它们继续拒绝有意义地参与和平进程，安理会应将其视为跨国有组织犯罪集团，而非达尔富尔反叛分子。

在这方面，我们赞扬非洲联盟和平与安全理事会决定认真考虑对继续阻碍达尔富尔实现持久和平与安全努力的人采取适当行动。我们敦促这些武装团体在规定的最后期限到期之前加入和平进程。我们真诚希望，和平与安全理事会将立即对那些无视其和平呼吁的团体采取严厉措施。

阿卜杜勒·瓦希德及其团体在杰贝勒迈拉的活动已殃及平民。和平与安全理事会呼吁阿卜杜勒·瓦希德停止并不再参与致命冲突，因为此类冲突继续造成不必要的死亡和平民流离失所。和平与安全理事会要求安全理事会和整个国际社会也这样做。阿卜杜勒·瓦希德公开承认，他对任何和平进程都不感兴趣。安全理事会没有理由不对这种公然的好战行为采取行动。瓦希德先生应对他所起的破坏性作用承担后果。我们期待收到苏丹问题专家小组的声明以及这方面各种可能的选项。

鉴于达尔富尔局势的全面改善，达尔富尔混合行动已大幅缩编，并计划最终在2020年撤出，我们毫不怀疑这也使对苏丹制裁制度作出重大修改成为可能。安全理事会已同意根据已出现的这些积极事态发展审查该制裁制度。我们希望，尽早朝这一方向采取行动，我们愿意建设性地参与其中。我们认为，这么做特别重要，因为实地情况明显改善，而且苏丹政府在处理和平与安全问题方面发挥了决定性作用。这包括反恐、打击人口贩运和非法移民以及为人道主义救济活动提供便利。苏丹在南苏丹和平进程取得突破过程中发挥了巨大作用。苏丹政府还与关于苏丹的第1591 (2005)号决议所设委员会及其苏丹问题专家小组以及更广泛的联合国系统持续开展合作。

迫切需要解除对苏丹政府实施的武器禁运。实施这一武器禁运的主要理由已不复存在，苏丹政府需要更好地保障本国边界安全并对其实行控制。边界防守不严给区域和平与安全构成真实的威胁。边界安全需要有效的军事部署以及部队和军事装备的自由移动。现在是为苏丹提供必要的手段以保护其边界和安全的时候。

阿尔穆耶赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，在苏丹共和国前总统阿卜杜勒·拉赫曼·苏瓦尔·达哈卜陆军元帅逝世后，我们谨向该国兄弟表示慰问。愿真主使他灵魂安息！

我还要感谢达尔富尔问题联合特别代表马马波罗先生就非洲联盟）—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的工作所做的宝贵通报。

在我们今天的讨论中，我想谈四个问题：达尔富尔安全局势、境内流离失所者、达尔富尔混合行动撤离战略及其审查和指标。

第一，关于安全局势，我们注意到秘书长的报告（S/2018/912），其中强调，达尔富尔多数地区安全局势已经改善，犯罪行为有所减少。这无疑是积极的迹象，我们应在此基础上再接再厉，力求在达尔富尔实现全面的安全和稳定。我们强调，必须

支持苏丹政府努力将其主权扩展到全国各地并肩负起它保护平民的首要责任。我们欢迎安理会一致通过第2429（2018）号决议，此举为减小达尔富尔混合行动的军事组成部分作出了贡献。这证明，达尔富尔持续稳定，该地区对联合国军事力量的需求已经减小。

第二，我要谈谈境内流离失所者。根据秘书长的报告，在杰贝勒马拉打击反叛分子的斗争对达尔富尔一些居民的流离失所产生了影响，洪水和暴雨也是如此。因此，在讨论流离失所者及其人数时，必须确认两件事。流离失所不完全归咎于冲突的根深蒂固的原因；达尔富尔出现了流离失所者回返和新一波流离失所。总体上，与去年和前些年数字相比，可以说流离失所者人数继续下降。根据该报告，流离失所者对若干因素，包括难民营中存在武装团体，感到关切。正因为如此，继续在苏丹开展收缴武器活动很重要。

第三，关于达尔富尔混合部队的撤离战略，第2429（2018）号决议在鼓励苏丹政府与各方进一步合作以便到2020年完成该战略方面产生了实质性影响。在9月份于开罗举行的阿拉伯部长理事会会议上，阿拉伯国家联盟对该决议以及苏丹为实现该决议各项目标所作的努力表示了欢迎。我们还注意到秘书长报告的附件和拟议指标，这些指标符合《多哈达尔富尔和平文件》。我们注意到，执行后续行动委员会仍在努力落实《多哈文件》。

第四，关于撤离战略及其指标，正如我们在3月份安理会关于达尔富尔混合行动的会议上所指出的那样（见S/PV.8202），达尔富尔混合行动的任务和秘书长的报告涉及的是达尔富尔。因此，这些指标不应超出达尔富尔而适用于整个苏丹领土。正如兄弟国家卡塔尔国外交大臣特使7月份在执行后续行动委员会——其中包括安理会成员——第十三次会议之后所强调的那样，《多哈文件》的规定有85％已得到执行。因此，这些指标应侧重于尚未得到执行的规定。

苏丹亟需捐助方的支助，捐助方必须信守承诺。我赞扬苏丹同阿拉伯国家联盟的联合机制努力在达尔富尔贯彻落实阿拉伯发展项目。应举办一次捐助方会议，以便支持苏丹，帮助它从维持和平阶段迈向建设和平阶段。

最后，随着苏丹力求侧重于政治解决，以实现该国与邻国的和平，现在到了安理会加大其对苏丹支持力度的时候了。必须支持苏丹，以便在该国境内和广大地区实现安全与稳定。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席女士，由于这是多民族玻利维亚国担任安理会主席以来我第一次发言，请允许我就整个10月份期间安理会的积极活动和重要的工作方案，特别是其对刚果民主共和国的访问，向你表示诚挚祝贺。

我还要赞扬并感谢达尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）负责人杰里迈亚•马马波罗先生向我们介绍秘书长的全面报告（S/2018/912）。他的通报充分说明了达尔富尔地区目前的情况。

我们刚刚听到的通报表明，达尔富尔总体安全局势相对改善，在本报告所述期间，政府部队与武装团体之间未发生过重大冲突，这一点值得注意。然而，赤道几内亚共和国政府对该地区仍然岌岌可危的人道主义状况感到关切。我们赞扬苏丹政府提供有利于达尔富尔局势持续改善的环境，同时敦促它在这方面继续努力，它在决定单方面将停火延长至12月31日时就是这样做的。在这方面，赤道几内亚全力支持苏丹政府寻求最终解决办法，以便为达尔富尔带来不可逆转的和平。

为实现这一目标，赤道几内亚共和国认为，在目前阶段，联合国、非洲联盟、国际社会和捐助国应向苏丹政府和达尔富尔混合行动提供更大支持，以便他们能够共同消除危机根源，这些根源继续造成因土地争端而起的孤立的暴力行为，例如部族之

间相互攻击。这需要调解与和解努力，以防止和制止这些冲突。

另一方面是亟需支持苏丹政府开展武器收缴行动。必须全面执行该方案，不仅是为了改善达尔富尔普遍存在的相对平静状态，也是为了使该区域恢复最终和平，特别是因为这一重要方案现在正在杰贝勒迈拉地区执行。

赤道几内亚共和国敦促苏丹政府确保通过执行《多哈达尔富尔和平文件》，使政治局势也像安全局势那样得到改善，实现全面停火。在这方面，必须支持非洲联盟高级别执行小组正在开展的政治进程。

为此目的，也为了向安理会展示如何支持打破政府与达尔富尔叛乱运动间关于执行2011年通过的《多哈和平文件》的谈判中的僵局，我们认为有必要邀请非洲联盟高级别执行小组主席、前总统塔博•姆贝基向安理会通报为此目的所作的努力。姆贝基总统上一次向安理会作通报是在大约两年前的2017年1月12日。

我国代表团热烈祝贺苏丹政府、联合特别代表马麻波拉和达尔富尔混合行动全体人员开展的值得赞扬的工作。我们鼓励他们继续开展族群间和政府调解努力，改善达尔富尔人民的生活，将该地区目前岌岌可危和相对的和平与安宁转化成整个达尔富尔地区的可持续和平。

最后，我表示，我们坚决支持马麻波拉先生提出的建议，即安理会考虑针对无法用理性说服、不愿坐上谈判桌的顽固叛乱分子和武装团体采取行动，仿照领导人阿卜杜勒•瓦希德一案实施制裁措施。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们与其他人一道，对达尔富尔问题联合特别代表马麻波拉就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）季度报告(S/2018/912)所作的全面通报表示深切感谢。

我们与前几位发言者一样，对达尔富尔安全局势持续改善，以及族群间冲突、犯罪活动和人权事件总体减少感到鼓舞。正在进行的武器收缴行动和政府安全部队的部署有助于改善安全状况并巩固政府在达尔富尔的权威。哈萨克斯坦欢迎喀土穆致力于加强预防与冲突有关的性暴力，并将政府部队从秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件中除名。我们认为，喀土穆已经表现出了可持续应对该地区挑战的政治意愿。因此，我们也赞同必须审查制裁制度。

但是，我们对和平进程进展不足感到关切。我国代表团强调，必须签署一项永久停火协定，以创造有利于恢复和平谈判的环境，并重振《多哈达尔富尔和平文件》的未实施条款。我们呼吁达尔富尔各方有意义地参与由非洲联盟（非盟）高级别执行小组领导并得到联合特别代表马麻波拉支持的包容性政治进程。

另一个令人关切的问题是杰贝勒迈拉地区当前的冲突，这对达尔富尔的人道主义局势产生了负面影响。我们认为，安全理事会应该考虑采取适当措施，向那些拒绝停止敌对行动并继续阻挠持久和平努力的人施加更大压力。

其他需要关注的领域包括达尔富尔粮食无保障和大量境内流离失所者无法获得充足的基本经济和社会服务。当然，我们必须转变方法范式，向建设和平的努力过渡。应采取一切措施消除冲突的根源，包括在偏远地区提供基本服务，并通过执行达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的2017至2019年达尔富尔综合战略框架，为境内流离失所者找到持久解决方案。我们的行动要取得成功，需要在联合国所有实体间加强协调，并由联合国系统和捐助方向苏丹政府提供更多和可持续的财政支持。

反过来，政府继续与联合国和非盟合作，自身加大力度提高土地管理的有效性，提供基本服务，保障回返和收回财产的权利并增派警察、加强法治也至关重要。真正让妇女参与决策、为儿童提供

教育并为青年提供就业机会，对于持久稳定也很重要。

关于执行达尔富尔混合行动的重组工作，我们欢迎最终确定一个旨在防止冲突复发并为特派团2020年撤离做准备的新的任务构想。因此，我们期待完成执行所设想重组工作的综合规划。我们再次强调，该构想要取得成功，将需要联合国系统在采取联合国一体化行动的同时加大投资。因此，我们指出，为达尔富尔持久和平提供长期财政支持的资源调动战略很重要。

最后，我们感谢联合特别代表马麻波拉、达尔富尔混合行动人员、海索姆特使、非盟高级别执行小组和其他方面为实现达尔富尔和平与稳定所做的不懈努力。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:科特迪瓦谨感谢主席国玻利维亚组织这次安全理事会通报会，审议秘书长关于达尔富尔不断变化的局势和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）任务执行情况的报告(S/2018/912)。我们也感谢达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人杰里迈亚•马麻波拉先生所作的高质量通报。

我国代表团在阅读报告之后，对政治和安全局势、人道主义和人权问题以及达尔富尔混合行动的行动环境有一些看法。

关于政治和安全局势，我国代表团赞扬达尔富尔地区逐步实现稳定。然而，我们仍然对作为和平进程基石的《多哈达尔富尔和平文件》执行中面临的僵局感到关切。科特迪瓦深信，除政治解决达尔富尔危机之外，别无选择。因此，我们表示坚决支持旨在解决当前危机的政治进程。我们呼吁所有利益攸关方，包括未签署协议的运动坚持开展建设性对话，最终实现达尔富尔人民渴望多年的和平。我国还呼吁苏丹当局努力制定以共识为基础的规范，保证计划于2020年举行的选举透明可信。

在安全方面，我国代表团赞扬苏丹当局为减少暴力和确保达尔富尔安全所作的努力。然而，我们对杰贝勒迈拉地区的零星冲突、族群间冲突、牧民和农民之间日益紧张的关系以及民兵对平民的袭击感到担忧。因此，我们呼吁交战各方立即停止敌对行动。我国代表团也呼吁各发展伙伴为苏丹当局提供多层面的支助，以寻求解决冲突的根源。

在人道主义和人权局势方面，我国代表团关切地注意到当前的粮食无保障问题，经济危机与气候灾害以及导致房屋遭到破坏、平民大批外流的暴力冲突加剧了该问题。此外，杰贝勒马拉部分地区不安全的氛围与暴雨使那些存在大量人道主义需求的地区难以进入。我国代表团还担心平民遭受的攻击，包括达尔富尔的性暴力。科特迪瓦吁请国际社会加倍努力，妥善应对不断恶化的人道主义局势和侵犯人权现象。在这方面，我国请求为联合国各机构提供达尔富尔所有受冲突影响地区的完全准入。我们还吁请各利益攸关方与联合国实体和人道主义行为体一道密切协作，努力为受难民众提供适当援助。

我国鼓励苏丹政府与各行为体协作，创造有利于流离失所者和难民安全和有尊严返回、重新安置与重新融入的条件。为此，科特迪瓦敦促国际社会慷慨捐助2018年苏丹人道主义应急计划，以支持苏丹当局。

关于达尔富尔混合行动的行动环境，科特迪瓦祝贺达尔富尔混合行动在常常艰难的针对其工作人员暴力行径激增的情况下开展工作。达尔富尔混合行动在达区的存在是保护平民和人道主义工作者所必需的，也是苏丹建设和平与发展所需要的。因此，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动能够在妥善的环境下运作至关重要。

最后，科特迪瓦呼吁国际社会提供必要的财政和技术援助，以建立能够克服在达区建立法治、公正以及安全等各种挑战的强有力的机构。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们谨感谢主席国玻利维亚召开本次会议，感谢达尔富尔问题联合代表兼非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）团长杰里迈亚•马马波罗先生的重要通报。

秘鲁赞赏最近达区安全局势改善，希望能够将此扩展到该国全境，包括杰贝勒马拉地区，因为那里仍在爆发政府军与苏丹解放军-阿卜杜勒•瓦希德派之间的冲突。我们还强调，必须制止因土地和自然资源而起的族裔间冲突与对抗，这打击了境内流离失所者返回其原籍地的积极性。

我们重申，只有达成政治协议才会实现可持续的和平。在这方面，我们感到遗憾的是，尽管当前进行之中的谈判和非洲联盟高级别执行小组的努力，仍未与那些未签署《多哈达尔富尔和平文件》的武装团体达成协议。我们认为，如9月19日公报所述，非洲联盟和平与安全理事会必须在12月份之前对这些不加入和平进程的团体采取严厉措施。如马马波罗先生所指出的那样，该话题还应在安理会进行审议。

我们相信，达尔富尔混合行动的新任务授权及其与联合国国家工作队的密切合作将使冲突的根源和其它重要因素更有效地得到处理，从而推动体制环境的发展，这是和平解决土地所有权争端所必需的。

我们强调，在过渡期内，捐助界必须从保持和平所需的长远角度进行捐助。这也要求提高机构的能力，以保护和促进人权，保障法治，打击对达区报告的严重侵犯人权行为不受惩罚的现象，妇女、儿童以及流离失所者尤其易受该现象的影响。我们必须再次谴责任何形式的性暴力，对最近数月80名未成年人所遭受的暴行表示关切与深切同情，同时我们强调，必须把他们的医务与心理护理作为优先事项。

我们强调，政府宣布的与联合国合作的框架对于打击侵犯人权行为、特别是与冲突有关的性暴力十分重要。在这方面，我们强调，最近苏丹武装部队的一名成员因强奸一名未成年人而被判20年监禁非常重要。我们还强调政府在防止武装冲突中征召和使用儿童方面所取得的进展。此外，我们肯定人道主义准入的改善，特别是政府决定准许援助进入青尼罗州和南科尔多凡州由反叛分子所把持的地区。

在我结束发言之前，我们谨表示，支持秘书长提出的达尔富尔混合行动撤出的基准与指标，并且强调，在过渡期内必须继续支持达尔富尔。达尔富尔混合行动将需要资金与人员，以建设可持续的和平。我们认为，维和成本的降低应可使可持续发展得到更多投入。在这方面，我们欢迎非洲联盟和联合国努力吸引潜在的捐助方，并且成立过渡期之友小组。

我们还表示支持以下建议，即：在将于2019年5月提出的达尔富尔混合行动联合战略审查中，也纳入对我提及的进展指标执行情况的评估。

主席（以西班牙语发言）：现在，我谨以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

我们感谢联合特别代表杰里迈亚•马马波罗先生的通报，并借此机会赞扬他与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）共同开展的工作。

首先，我们欢迎达尔富尔继续保持稳定的报告和安全局势在报告所述期间继续改善以及族裔间冲突减少的事实。因此，我们赞扬苏丹政府为此做出的巨大努力。我们强调，政府和包括阿卜杜勒•瓦希德领导的团体在内的各武装团体决定，把行动区的停火单方面延长到今年年底。我们希望，这将是朝着永久停火采取的一个重要步骤。

同样，我们认为，这种局面使我们得以侧重于处理冲突的根源，朝着建设可持续和平迈进。为此，我们必须加强达尔富尔的法治，提高机构能力，倡导法治，保证为有助于该地区恢复与发展的活动提供资金。

关于拟议中的基准，我们强调秘书处在这方面的工作方式。重要的是，它们必须征得政府的同意，同时顾及第2429 (2018)号决议关于达尔富尔混合行动到2020年撤出的规定。我国同意，我们必须遵守特派团撤出的某些参数，但是，其最后期限必须现实可行。我们还强调，拥有充足资金以支持政府的工作至关重要。因此，我们呼吁为此开展国际合作。

关于政治局势，我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会9月19日的公报，它在其中宣布，决定考虑对那些阻挠谈判的人采取措施，并且呼吁其它行为体最迟在12月份之前加入和平进程。我们鼓励安全理事会支持该公报，并做出类似决定。

我们肯定政府、非洲联盟高级别执行小组成员以及达尔富尔混合行动努力推动《多哈达尔富尔和平文件》的执行。我们还强调需要加倍努力，解决有关《多哈和平文件》的剩余分歧。我们呼吁未签署协议的各运动建设性地参与同政府的对话，以便最终停止敌对行动。

我们强调，达尔富尔局势的唯一可能解决办法是一个将解决冲突根源的政治进程，主要是涉及自然资源和土地所有权的争端。我们欢迎联合国各方案和实体为审查在土地所有权问题上取得的进展所做的工作，因为这是解决境内流离失所者之间的争端并使他们能够安全、体面和自愿返回原籍地的关键。

人道主义局势仍然是最重要的挑战之一。境内流离失所者面临的生活条件令人极为关切。因此，我们必须确保达尔富尔混合行动和人道主义工作者畅通无阻的准入，以满足当地的需求。地雷行动，特别是清除战争遗留爆炸物，对于保障境内流离失所者的安全返回和特派团的安全行动至关重要。

最后，我们重申有必要建立筹资机制，防止冲突死灰复燃。国际社会的支持与合作对于促进达尔富尔的可持续发展、建设联合国国家工作队的能力以及确保达尔富尔混合行动的成功撤离至关重要。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请苏丹代表发言。

穆罕默德先生(苏丹)(*以阿拉伯语发言*)：首先，我要对苏丹共和国前总统阿卜杜勒拉赫曼·苏瓦尔·达哈布元帅于10月19日逝世表示悲痛。主席女士，我也谨感谢你、秘书长和非洲联盟委员会主席共同向安全理事会提交报告(S/2018/530)。我也感谢联合国和非洲联盟联合特别代表马麻波拉大使阁下通过视频所作的通报以及他做出的不懈努力。最后，我感谢在本次会议上发言的所有安理会成员。我们一定会考虑他们的意见。

正如摆在安理会面前的报告(S/2018/912) 所反映的那样，自7月通过第2429(2018)号决议以来，达尔富尔局势在很大程度上保持稳定。苏丹政府为实现和维持安全与稳定做出了相当大的努力，同时减少了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)部队的人数，并通过部署额外的苏丹警察和安全部队，以及在达尔富尔的地区、州和行政单位设立更多的法院——在那里增设了13个法院，进行了重组。政府还在扎林盖、阿姆里·萨利赫和古卢设立了法院。达尔富尔也设立了专门处理家庭和儿童、公共资金、消费者保护、反恐、网络犯罪和毒品犯罪的法院。这些努力使达尔富尔人民感到放心，并使他们感到更加安全。增设法院之举加强了司法、警务和法治。我们希望安理会及其成员将注意到这些积极措施。

为了防止有罪不罚现象，检察官办公室从1月1日至9月30日审查了184起违法案件。其中102起已提交法院，许多案件已经做出裁决，其余案件的工作仍在进行中。这些努力导致自愿回返率增加。385000多名前流离失所者得以返回。政府与和平伙伴正在努力确保自愿返回所需的条件。

在2017年6月和2018年7月通过的两项决议(第2363(2017)号和第2429(2018)号决议)中，安理会承认局势已经恢复正常。它决定，是从维持和平转向建设和平的时候了，过渡阶段应由三方负责，首先

是苏丹政府；其次是联合国和非洲联盟，它们应完成与特派团撤离有关的行政和后勤进程；第三是整个国际社会，特别是联合国国家工作队。安理会通过这两项决议，实际上达到了设立达尔富尔混合行动的第1769(2007)号决议第24段中的主要基准，即大幅改善达尔富尔局势。

安理会可能记得，维持和平行动部决定，在6月通过第2363(2017)号决议之前，秘书长报告中一贯强调和列入的基准特别提到大幅改善局势。这是正确的做法，导致第2363(2017)号决议和随后第2429(2018)号决议的通过。因此，我们呼吁在2018-2020年期间采用同样的方法。因此，撤离战略的执行不应受制于基准的细节，相反，大幅改善局势应优于是否达到基准。

在此时刻，我们谨感谢所有就我们两周前分发给他们的文件中的建议同我们积极接洽的安理会成员。我们感谢副秘书长拉克鲁瓦给苏丹代表团不止一次机会，以澄清其观点。

我们提及苏丹外交部长兼出席大会本届会议的代表团团长在9月28日高级别活动中与秘书长和副秘书长会晤时所作的发言。他着重指出，正在进行的由我所提到的这三方共担责任的建设和平进程对实现全面持久和平很重要。我们强调，苏丹将继续推进各项举措。安全理事会在2014年以来历次通过的决议中都对这些举措表示赞许，人权理事会也在9月份关于苏丹的最新决议中予以赞扬。

安理会也许也赞同我们的看法，即，秘书长关于达尔富尔混合行动和达尔富尔和平进程的最新报告能否得到落实，主要取决于执行《多哈达尔富尔和平文件》。如何衡量在达尔富尔所取得的进展，也取决于执行该文件。我们坚决支持这一办法——特别是在这样一个可被称为“有些不确定“的时期——并已多次向安理会作此表示。我们也认可《多哈文件》的中心地位和重要性，因此我们呼吁主管维持和平行动副秘书长同样重视执行工作后续委员会，该公司由安理会常任理事国、苏丹邻国、捐助国和和平伙伴以及卡塔尔国和各签署方组成。该委员会自2011年成立以来发布的各份报告应成为副秘书长和维和部向安全理事会和秘书长提交报告时的参照点。在接下来的这段时间，我们将与安理会成员、秘书处和副秘书长协商，提出具体建议，以落实《多哈文件》，并使其机制投入运作。

自2015年以来，我们看到，达尔富尔各州的安全和人道主义局势持续大幅改善。在此情况下，苏丹政府有责任在国际社会的支持下，将达尔富尔从冲突阶段推向建设、重建和实现人们期望的发展复兴阶段，以巩固稳定。正因如此，苏丹政府积极参加了大会期间举行的关于达尔富尔从维持和平向建设和平过渡的问题的高级别会议。

我们期待落实那次会议通过的建议，即，举行一次捐助方会议，为过渡阶段提供资金，并支持各种发展项目，为达尔富尔实现可持续和平与稳定奠定基础。在这方面，我们支持埃塞俄比亚常驻代表以及科威特代表和其他人发表的看法：只有兑现承诺，才能实现填补达尔富尔真空的目标。

安理会成员提出了一个重要问题，即，阿卜杜勒·瓦希德无视和轻视安全理事会的所有决议。阿卜杜勒·瓦希德轻视安理会决议和安理会成员之举表明，他蔑视安理会所代表的国际合法性。有关方面一直未果断地对他采取具体措施。瓦希德及其兄弟最近杀死了五名叛军。如果果断对他采取措施，他们就不会犯下此类令人发指的罪行。我们赞扬马麻波拉联合特别代表以及埃塞俄比亚、赤道几内亚、科威特和哈萨克斯坦等国代表的发言。瓦希德控制着一些山区飞地，这是一块很小的地盘，面积仅占杰贝勒马拉地区的5%，而后者面积占达尔富尔地区的5%至6%。我们绝不能忘记对此人施加压力。

最后，使苏丹人民享有繁荣与安全是苏丹政府的神圣职责。对此职责形成补充的是，苏丹政府还有义务从邻国开始，努力实现该区域可持续和平。而这正是安理会所目睹、苏丹政府目前正在做的。我们将不遗余力地实现这些目标。

主席(以西班牙语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午11时15分散会。